

財政再建調査特別委員会調査報告書

平成19年2月5日

柴田町議会財政再建調査特別委員会

目 次

I	はじめに	1
II	調査結果	2
1	財政再建プラン平成19年度実施予定分に係る調査結果	2
2	財政再建プラン平成20年度以降実施予定分に係る調査結果	8
III	委員会からの財政再建策提案	12
IV	おわりに	13
	(資料)	
資料1	財政再建調査特別委員会の設置に関する決議	14
資料2	財政再建調査特別委員会名簿	15
資料3	財政再建調査特別委員会の審議経過	16

I はじめに

財政再建プランは、平成18年9月8日に開催された議員全員協議会で町からはじめて示されましたが、このまま何もしなければ3年後には再建団体に転落するという財政推計にもとづく財政再建の対策案でした。

この説明を受けて議会では、行政サービスの低下や町民生活への影響を懸念し、平成18年柴田町議会第3回定例会（平成18年9月21日）において、議会の決議により「財政再建調査特別委員会」を設置しました。

本委員会は、調査事件「本町の財政再建に関すること」について、延べ15回の会議を開催して調査を行いました。

調査は、総務課財政再建対策担当から「財政再建対策について（10カ年財政計画と財政再建プラン）」、「財政再建プラン個別評価シート」の資料により具体的な説明を受け、財政再建プラン47項目の審議を行いました。

また、平成18年10月から11月にかけて開催された町主催の「財政再建対策町民懇談会」に本委員会の委員も出席し、町民からの意見を直接聴取して調査の参考としました。

なお、財政再建プランの中には、平成19年度にプラン実施を予定し、平成18年12月に条例改正を行う項目や当初予算編成に関わる項目がありましたので、調査は平成19年度実施予定分と平成20年度以降実施予定分に分けて行いました。

調査結果は、先に調査しました平成19年度実施予定分については、平成18年柴田町議会第4回定例会で中間報告を行いました。

今般、平成20年度以降実施予定分の調査も含め、すべての調査が終了しましたので、その調査結果を「財政再建調査特別委員会調査報告書」として報告するものです。

II 調査結果

1 財政再建プラン平成19年度実施予定分に係る調査結果

(1) 人件費の抑制

財政再建プラン				調査結果
整理No	項目	内容		
2	A030	助役、収入役制度 制度見直し	収入役を設置せず (自治法の改正による)	財政再建プランの方向で取り組むこと。
3	A040	特別職等給与、職員給与等のカット	特別職等給与、職員給与等のカット (H19, 20, 21)	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、職員給与等のカットは3年間とする。
4	A041	非常勤特別職報酬のカット	非常勤特別職の報酬5%カット。19年度から21年度までの3年間実施	財政再建プランの方向で取り組むこと。
7	A280	町立第一幼稚園 園長の校長兼務化	園長は、船岡小学校校長の兼務で	財政再建プランの方向で取り組むこと。
8	A330	社会教育指導員 設置見直し	社会教育指導員を設置せず	財政再建プランの方向で取り組むこと。
9	A340	議会改革	20年度まで議員の員数1人減	<p>財政再建プランで示された内容のほか、次の提案をする。</p> <p>【提案】</p> <p>平成19年度と平成20年度の2カ年間（現在の議員の任期中）、議員報酬は5%カット、期末手当に係る役職加算（15%）は支給停止とする。</p> <p>平成21年度については、改選後の新議会の判断に委ねる。</p>

(2) 事務事業の整理合理化

財政再建プラン				調査結果
整理 No	項目	内容		
12	A090	羽山荘 施設の廃止と機能移転	羽山荘 施設の廃止と機能移転	羽山荘施設は廃止の方向で取り組むこと。 ただし、機能移転は代替施設として船迫公民館や太陽の村を検討すること。 なお、高齢者施策を明確にしていくこと。
14	A110	羽山児童館廃止 (船迫児童館への統合)	羽山児童館廃止 船迫児童館への統合	羽山児童館は船迫児童館へ統合する方向で取り組むこと。 ただし、船迫児童館通園の安全対策を検討すること。
16	A180	駅改札業務委託の見直し	運用時間・曜日の見直しなどサービスの縮小	財政再建プランの方向で取り組むこと。
17	A290	生涯学習課主催行事 さくらマラソンの見直し	さくらマラソン事業休止	財政再建プランの方向で取り組むこと。
18	A300	生涯学習課主催・共催行事 成人式/町民レク/ウォーキング/仙台大スポーツフェスティバルの見直し	「ウォーキング事業」は休止 「成人式」「町民レク」「仙台大スポーツフェスティバル」は実施方法の見直し	ウォーキング事業は休止ではなく、健康づくりなどの観点から継続をしていくこと。 町民レクリエーション大会、仙台大スポーツフェスティバル、成人式は、財政再建プランの方向で取り組むこと。
20	A320	勤労青少年ホームの廃止	勤労青少年ホームの廃止 (H19 年度 補助金返還要 2,500 千円)	財政再建プランの方向で取り組むこと。

(3) 負担金・補助金の見直し

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
26	A160	観光事業・施策の転換 「菊の祭典」事業休止 による補助金削減	「菊の祭典」休止 (菊花展のみ継続開 催、事業規模等につ いて検討要)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。
27	A170	観光事業・施策の転換 観光協会の見直しによ る補助金削減	観光協会機構の見直し 補助削減額とスロープ カー収益を計上	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、観光協会が自 立する方向で検討す ること。
28	B010	各種補助金 ゼロベースからの見直 し	各種補助金削減 ゼロベースからの見直 し (財政効果は期待値)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、ゼロベースか らの補助金見直しにあ たっては、第三者機関、 識見者等の意見を取り 入れる手法も検討す ること。
29	B060	社会福祉協議会への補 助見直し	社会福祉協議会への補 助金縮減(20%)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。
30	B070	敬老祝金の見直し	敬老祝金支給は、80 歳 で 100 歳の祝金(50 万円) 廃止(記念品で代替)	町では敬老祝金を 80 歳時に 5,000 円支給す る考えであるが、高齢 者が健康で長寿を目標 とする意味で、88 歳(米 寿)時に 10,000 円を支 給する検討を行うこ と。 100 歳は財政再建プ ランの方向で取り組む こと。
31	B120	商工会への補助見直し	商工会への補助削減 (20%程度)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
32	B130	シルバー人材センターへの補助見直し	シルバー人材センター補助削減	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、将来的には、シルバー人材センターの運営は事務部門を含め会員で運営するよう指導を行うこと。</p>

(4) 繰出金の抑制

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
33	C090	下水道特別会計への繰出金削減 (下水道使用料改定による下水道特別会計の健全化)	繰出金を6億円ベースに(18年度比で5千万円/年の減)下水道使用料改定による	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p>

(5) 税収の確保

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
34	C020	町税収の確保(収納率の改善)	滞納に対する制限措置 条例の創設 収納率の改善	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、制限措置については、厳しく、効果のある方向で検討すること。</p>

(6) 使用料・手数料の見直し

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
36	C030	住民票、各種証明等の 手数料の見直し	住民票、各種証明等の 手数料のアップ(約 50 円のアップ)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。
38	C060	児童館(幼児保育型) の使用料見直し	児童館使用料を月額 6,800 円に改定(22 年 度から順次、児童館廃 止・幼稚園化 財政効 果 50%計上)	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、保育環境の整 備充実に努めること。
39	C070	児童クラブ使用料の創 設 槻木児童クラブ 船迫児童クラブ 船岡児童クラブ 19 年度新設: 東船岡児 童クラブ	児童クラブ使用料の創 設 月額 3,000 円	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、児童クラブの 定員枠により、潜在 的な待機児童もいる ので、待機児童解消 のため、臨時職員な どの採用により職員 体制を検討すること。 また、保育環境の 整備充実に努める こと。
40	C080	町営住宅の駐車場使 用料創設	町営住宅駐車場使 用料の有料化	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、障害者の減 免措置について検 討すること。
41	C110	幼稚園授業料の見 直し	幼稚園授業料改定 授業料を現行月額 5,900 円から 6,800 円に	財政再建プランの方 向で取り組むこと。 なお、教育環境の 整備充実に努める こと。

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
42	C130	社会教育・体育施設使用料 使用料の見直し	社会教育・体育施設使用料 使用料の見直し	<p>柴田球場・多目的グラウンド使用料は財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、その他の社会教育・体育施設使用料は、町民のコミュニティづくりや健康づくりのため、現状維持とすること。</p>

(7) その他の財源対策（町有財産の活用等）

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
45	E040	職員駐車場 駐車料金のアップ	職員駐車場 駐車料金のアップ	財政再建プランの方向で取り組むこと。
46	E060	観光事業・施策の転換 さくらまつり駐車場使用料を創設	観光事業・施策の転換 さくらまつり駐車場使用料を創設	<p>さくらまつり駐車場使用料の創設は、さくらまつり協力金として取り組むこと。</p> <p>ただし、駐車場ごとに使用料の金額設定を検討すること。</p>
47	E030	公共物、空間への広告 掲載	公共物、空間への広告 掲載 有料掲載	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、広報紙への広告掲載、公共物等の看板設置は、適切に行うようにすること。</p>

(8) 財政再建プランの平成19年度実施予定分全体を通しての意見

社会福祉協議会、商工会、シルバー人材センターへの補助については、補助基準を明確にするとともに、補助金の申請や収支報告の内容をきちんと審査することが必要と考えます。

2 財政再建プラン平成20年度以降実施予定分に係る調査結果

(1) 人件費の抑制

財政再建プラン				調査結果
整理 No	項目	内容		
1	A010	行政区長 業務及び報酬の見直し	区長業務と報酬の見直し	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、行政区長、住民から幅広く意見を聴いて進めていくこと。</p> <p>また、他市町村の状況を参考にすること。</p>
5	A042	職員定数の適正化（再建期間不補充） 職員勧奨退職制度による早期退職	不補充4年間で職員人件費18人年分	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、嘱託職員や臨時職員の雇用を含め、人事政策を明確にすること。</p>
6	A070	交通指導隊、防犯実動隊 機構再編と報酬の見直し	交通指導隊、防犯実動隊の機構再編。整理に伴う退職手当措置が必要（約2000万円）	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、両機構の再編は実施予定時期を早めて行うこと。</p> <p>また、条例制定は住民自治にも関わることなので、幅広く意見を聴いて行うこと。</p>

(2) 事務事業の整理合理化

財政再建プラン				調査結果
整理 No	項目	内容		
10	A080	槻木事務所の見直し 現施設の廃止と槻木生涯学習センターへの機能移設	槻木事務所機能を槻木生涯学習センターに移設	<p>財政再建プランの方向で取り組むこと。</p> <p>ただし、槻木地区住民に行政への不信感を募らせないよう、住民、利用者の意見を聴いて進めていくこと。</p>

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
11	D030	戸籍の電算化 (槻木事務所機能移設を含む窓口業務合理化対策)	19年度整備、60ヵ月リース方式で (リース総額1億2000万円)	財政再建プランの方向で取り組むこと。
13	A100	幼児保育型児童館の廃止と幼稚園化 (三名生、西住、柴田の3児童館)	幼児保育型児童館の廃止と幼稚園化(H22年度から順次)	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、私立幼稚園、公立幼稚園、保育所、児童館で十分な話し合いを行い、町の今後の子育て支援の方向を明確にして取り組むこと。 また、保育ママ制度、ファミリーサポートセンターについても具体的に検討すること。
15	A130	農業委員会の見直し	農業委員会事務局の見直し 農業委員定数の是正	財政再建プランの方向で取り組むこと。
19	A310	西住公民館、船迫公民館、改善センター、体育館、野球場等の管理委託(直営委託または指定管理者制度導入)	船岡体育館、西住公民館、船迫公民館、改善センターの管理委託	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、西住公民館、船迫公民館、農村環境改善センターの指定管理者制度導入では、地域住民の意見を十分に聴いて行うこと。 また、体育館、野球場等の指定管理者制度導入では、柴田町体育協会をNPO法人に育成して指定管理者にすることも検討すること。

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
21	D010	車庫業務 車両台数、管理事務の見直し	車庫業務 車両台数、管理事務の見直し	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、公用車管理は速やかに集中管理へ移行していくこと。
22	D100	行政機構・職制等の改善・事務経費の縮減等	改善による物件費等の削減（期待値を財政効果額として計上）	財政再建プランの方向で取り組むこと。

(3) 負担金・補助金の見直し

財政再建プラン			調査結果	
整理 No	項 目	内 容		
23	A060	行政区への補助を統合して交付 仮称) 地域総合補助制度	行政区への補助を統合して交付 仮称) 地域総合補助制度	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、(仮称) 地域総合補助制度は、町の地域づくりの方針、担当部署、年次計画を明確にし、実施予定年度の平成22年度を待たずに実施していくこと。
24	B040	防犯灯・街路灯整備 整備手法の変更（地区への補助制度） （平成19年度実施予定）	防犯灯・街路灯整備 整備手法の変更（地区への補助制度（1/2の地域負担）に	財政再建プランの方向で取り組むこと。
25	A140	営農事務・事業 JAへの業務移管（総合補助）	営農事務・事業 JAへの業務移管（総合補助）	財政再建プランの方向で取り組むこと。

(4) 繰出金の抑制(平成20年度以降実施予定分はなし)

(5) 税収の確保

財政再建プラン				調査結果
整理 No	項目	内容		
35	E070	地籍調査事業 地籍調査面積の課税反映	H21 年度から 地籍調査面積での課税	財政再建プランの方向で取り組むこと。

(6) 使用料・手数料の見直し

財政再建プラン				調査結果
整理 No	項目	内容		
37	C040	ゴミ処理の有料化	ゴミ処理 有料化への切り替え	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、ゴミ処理の有料化については、(仮称)仙南クリーンセンター整備計画との整合性を十分に考慮して行うこと。

(7) その他の財源対策(町有財産の活用等)

財政再建プラン				調査結果
理 No	項目	内容		
43	A050	集会所の地区払い下げ 集会所建設の補助金化	19 年度以降の推計には 建設費を計上していないため 実質効果額は算定せず	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、集会所の統廃合も含め、行政区長と十分な話し合いをしていくこと。
44	E020	土地等遊休資産の売却	土地等資産の売却	財政再建プランの方向で取り組むこと。 ただし、農村環境改善センターの遊休地や太陽の村フラワーセンター跡地については、町民のための利用方法を検討すること。

Ⅲ 委員会からの財政再建築提案

本委員会では、町の財政再建プラン47項目を調査しましたが、このほかの財政再建築として次のことを提案します。

〈提 案〉

- ① 各種徴収金の滞納を解消し収入確保を図るために、滞納徴収においては、数値目標を設定して徴収に努め、その徴収結果に対しては厳密に総括し、徴収率向上にむけて常に改善していくこと。

また、滞納徴収の専門職員として嘱託職員の採用なども含め、徴収体制の強化を図ること。

- ② 北船岡町営住宅建替事業の抜本的な見直しを行い、早い時期にその方向性を示していくことが必要で、その中においては事業の中止、建設予定地の土地売却も検討すること。

また、これに併せて二本杉町営住宅等の改築も検討すること。

- ③ 一般競争入札を実施していくこと。

IV おわりに

財政再建プラン47項目の実施にあたっては、実施してもまだ予断の許さない今後の財政見通しであることに鑑み、財政再建プランの目標、年次計画、担当部署を明確にし、確実に実施していく必要があると考えます。

また、プランの前倒し実施も視野に入れて取り組んでいくことや住民、関係者等の意見を十分に聴いてプラン実施することも必要であると考えます。

一方、議会においても、プランの進捗状況等について各常任委員会が随時チェックを行い、プランの確実な実施につなげていくことが必要です。

今後、町、議会、町民が情報を共有し、一体となってこの財政再建を進めていくことができるよう、町民や議会に対し年1回の状況報告を要望します。

最後に、財政再建を着実に推進していくことは、町の健全な行財政運営や行政サービス向上につながり、現在山積している町民生活の不満や町の課題などが一日も早く解決できるものと考えられます。強いリーダーシップのもとに確実な財政再建プランの実施をお願いします。

資料 1

財政再建調査特別委員会の設置に関する決議

次のとおり財政再建調査特別委員会を設置するものとする。

記

- 1 名 称 財政再建調査特別委員会
- 2 設置の根拠 地方自治法第110条及び柴田町議会委員会条例第4条
- 3 目 的 本町の財政再建に関する調査を行う。
- 4 委員の定数 11人
- 5 設置の期間 特別委員会は、平成19年8月31日までを期間として、閉会中もなお調査を行うことができる。
- 6 調査項目 本町の財政再建に関すること。

以上、決議する。

平成18年9月21日

宮城県柴田町議会

財政再建調査特別委員会名簿

区 分	委 員 名
委 員 長	佐 藤 輝 雄
副委員長	太 田 研 光
委 員	広 沢 真
	有 賀 光 子
	大 坂 三 男
	白 内 恵美子
	百 々 喜 明
	我 妻 弘 国
	小 丸 淳
	星 吉 郎
	杉 本 五 郎

(11名)

資料3

財政再建調査特別委員会の審議経過

【平成18年】

開催回	開催日		審議内容
1	9月21日	木	財政再建調査特別委員会の設置（委員長・副委員長の選任）
2	9月27日	水	町財政再建対策の説明 財政再建調査特別委員会の調査日程等
3	10月4日	水	財政再建プラン（前期）「1. 人件費の抑制」
4	10月17日	火	財政再建プラン（前期）「2. 事務事業の整理合理化」
5	10月19日	木	財政再建プラン（前期）「2. 事務事業の整理合理化」 「3. 負担金・補助金の見直し」
6	10月27日	金	財政再建プラン（前期）「3. 負担金・補助金の見直し」 「4. 繰出金の抑制」 「5. 税収の確保」 「6. 使用料・手数料の見直し」
7	10月28日	土	財政再建プラン（前期）「6. 使用料・手数料の見直し」 「7. その他の財源対策」 「1. 人件費の抑制」
8	11月6日	月	委員会中間報告書のまとめ
9	11月13日	月	委員会中間報告書のまとめ
10	11月22日	水	特別委員会からの意見に対する報告

【平成19年】

開催回	開催日		審議内容
11	1月15日	月	財政再建プラン（後期）「1. 人件費の抑制」
12	1月16日	火	財政再建プラン（後期）「2. 事務事業の整理合理化」
13	1月24日	水	財政再建プラン（後期）「3. 負担金・補助金の見直し」
14	1月25日	木	財政再建プラン（後期）「5. 税収の確保」 「6. 使用料・手数料の見直し」 「7. その他の財源対策」 「その他財政再建策」（委員会提案）
15	2月5日	月	特別委員会調査報告書のまとめ

注) 前期－平成19年度財政再建プラン実施予定分

後期－平成20年度以降財政再建プラン実施予定分